**Отчет о результатах оценки эффективности налоговых расходов бюджета городского округа город Клинцы Брянской области за 2020 год.**

Оценка эффективности налоговых расходов проведена в соответствии с требованиями следующих нормативно-правовых актов:

- постановления Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- постановления Клинцовской городской администрации от 30.04.2020 № 630 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и проведения оценки налоговых расходов муниципального образования городской округ «город Клинцы Брянской области».

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов использовались данные о категориях налогоплательщиков, о суммах выпадающих доходов и количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, предоставленными МИФНС России № 1 по Брянской области.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности (востребованности налоговых расходов, соответствия их целям социально-экономического развития городского округа «город Клинцы Брянской области») и их результативности.

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов. Результаты оценки используются при формировании проекта муниципального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

**Характеристика налоговых расходов**

Весь объем налоговых расходов представлен налоговыми льготами по земельному налогу и относится к целевой категории социальных налоговых расходов.

Решением Клинцовского городского Совета народных депутатов от 28.10.2015 № 6-199 "О земельном налоге" (с изменениями и дополнениями) налоговые расходы предусмотрены по земельному налогу для юридических и физических лиц.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа город Клинцы Брянской области за 2020 год составил 558 043,3 тыс. руб.

Объем налоговых расходов по земельному налогу в 2020 году по данным МИФНС № 1 по Брянской области составил 2 431,0 тыс. руб. Их доля в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета составила 0,4%.

Общий объем поступлений земельного налога в 2020 году 48 499,7 тыс. руб., из них объем льготных налоговых расходов составил 2 431,0 тыс. руб., что составляет 5%, в том числе:

земельный налог с физических лиц 7 530,6 тыс. руб., из них объем льготных налоговых расходов составил 2 431,0 тыс. руб., что составляет 32,3%;

земельный налог с юридических лиц 40 969,0 тыс. руб., из них объем льготных налоговых расходов составил 0,0 тыс. руб. (после надлежащего оформления земельных участков льгота будет предоставлена).

Информация о структуре налоговых расходов за период 2015-2024 годов представлена в таблице 1.

Структура налоговых расходов по земельному налогу за период 2015-2024 годов

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
| факт | факт | факт | факт | факт | оценка | прогноз | прогноз | прогноз | прогноз |
| Предоставленные налоговые льготы в тыс.руб., всего | 3,1 | 4782,8 | 1587,4 | 3352,8 | 2336 | 2431 | 2572 | 2482 | 2506 | 2530 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Социальные налоговые расходы в тыс.руб. | 3,1 | 4782,8 | 1587,4 | 3352,8 | 2336 | 2431 | 2572 | 2482 | 2506 | 2530 |

На основании решения Клинцовского городского Совета народных депутатов от 28.10.2015 № 6-199 "О земельном налоге" (с изменениями и дополнениями) от уплаты данного налога освобождаются следующие категории налогоплательщиков:

1). Садово-огороднические товарищества за земли общего пользования.

2). Гаражные общества за земли общего пользования.

3). Категории граждан:

- физические лица, относящиеся в соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации к категории пенсионеров по старости, по выслуге лет;

- инвалиды 1, 2 и 3 групп инвалидности;

- участники и инвалиды Великой Отечественной войны;

- инвалиды с детства, а также семьи, имеющие на иждивении детей-инвалидов с детства;

- одинокие матери;

- дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- многодетные семьи, имеющие в своем составе трех и более детей, находящихся на иждивении родителей, и воспитывающие их до восемнадцатилетнего возраста, а обучающихся в образовательных организациях очной формы обучения любых организационно-правовых форм – до окончания обучения, а также детей, проходящих срочную военную службу по призыву, но не более, чем до достижения ими возраста 23 лет, в том числе дети указанных семей.

Целевая категория льготы – социальная.

**Результаты оценки налоговых расходов**

Целью предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций является оказание поддержки социально незащищенным слоям населения в рамках стратегии социально-экономического развития городского округа «город Клинцы Брянской области». Предоставление льготы садово-огородническим товариществам и гаражным обществам за земли общего пользования имеет социальную значимость. Сумма социальной эффективности от предоставления налоговых льгот по указанным категориям налогоплательщиков признается равной сумме предоставленных льгот и рассматривается как экономия бюджетных средств.

Налоговые льготы по земельному налогу в виде освобождения от уплаты налога не носят экономического характера, не оказывают отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономического развития городского округа «город Клинцы Брянской области», их эффективность определяется социальной значимостью. Применение налогового расхода способствует снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует направлению социально-экономического развития городского округа «город Клинцы Брянской области».

Уровень востребованности плательщиками предоставленных льгот представлен в таблице 2.

Востребованность плательщиками предоставленных льгот

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| Численность плательщиков, воспользовавшихся льготами | 6 642 | 7 603 | 4 072 | 4 517 | 4 485 | 4 873 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |
| за счет социальных налоговых расходов | 6 642 | 7 603 | 4 072 | 4 517 | 4 485 | 4 873 |

В отчетном году по сравнению с уровнем 2019 года востребованность льгот увеличилась.

В результате применения налоговой льготы по земельному налогу одним физическим лицом, относящимся к социально незащищенным и льготным категориям граждан, получен дополнительный доход в среднем:

за 2020 год: 2 431,0 тыс. руб./4873 чел. = 0,500 тыс. руб.;

за 2019 год: 2 321тыс. руб./4481 чел. = 0,518 тыс. руб.

Общий объем налогового расхода по земельному налогу за 2020 год, предоставленный данной категории физических лиц, составил 2431,0 тыс. рублей, или 105,0% к уровню 2019 года (2321,0 тыс. рублей).

Количество льготников составило 4 873 человека, или 108,7% к уровню 2019 года (4481 человек).

Данные показатели свидетельствуют о востребованности указанного налогового расхода.

**Оценка целесообразности и результативности налоговых расходов за 2020 год:**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | Целевой показатель (индика тор) в связи с предостав лением налоговых льгот, освобож дений и иных преферен ций | Кура тор налого вого расхода | Наименование муниципаль ной программы (документа стратегичес кого планирова ния), в рамках которой реализуются цели предоставле ния налогового расхода | Цель докумен та стратеги ческого планиро вания | Объем предостав ленных налого вых льгот, освобож дений и иных преферен ций для платель щиков налогов (тыс.руб.) | Объем эконо мии средств бюджета городско го округа при предо ставле нии налого вой льготы (тыс.руб.) | Числен ность платель щиков налога, воспользовав шихся налого вой льготой, осво божде нием и иной префе ренци ей (единиц) | Резуль тат оценки эффек тивнос ти нало гового расхо да (да/ нет) |
| 1 | физические лица, относящиеся в соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации к категории пенсионеров по старости, по выслуге лет в отношении земельных участков, принадлежащих им на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или на праве пожизненного наследуемого владения, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства, индивидуальных гаражей | социальная поддержка граждан | Финансо вое управле ние Клинцов ской город ской администрации | стратегия социально-экономического развития городского округа "город Клинцы Брянской области" | Приори тет: -сохранение развитие человечес кого потенциала - повышение качества жизни населения городского округа | 2 248,00 | 2 248,00 | 4 484 | да |
| 2 | инвалиды 1, 2 и 3 групп инвалидности, в отношении земельных участков, принадлежащих им на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или на праве пожизненного наследуемого владения, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства, индивидуальных гаражей | социальная поддержка граждан |  | 132 | 132 | 262 | да |
| 3 | участники и инвалиды Великой Отечественной войны, в отношении земельных участков, принадлежащих им на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или на праве пожизненного наследуемого владения, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства, индивидуальных гаражей | социальная поддержка граждан |  | 6 | 6 | 4 | да |
| 4 | инвалиды с детства, а также семьи, имеющие на иждивении детей-инвалидов с детства, в отношении земельных участков, принадлежащих им на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или на праве пожизненного наследуемого владения, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства, индивидуальных гаражей | социальная поддержка граждан |  | 5 | 5 | 12 | да |
| 5 | одинокие матери, в отношении земельных участков, принадлежащих им на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или на праве пожизненного наследуемого владения, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства, индивидуальных гаражей | социальная поддержка граждан |  | 3 | 3 | 6 | да |
| 6 | дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в отношении земельных участков, принадлежащих им на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или на праве пожизненного наследуемого владения, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства, индивидуальных гаражей | социальная поддержка граждан |  | 0 | 0 | 1 | да |
| 7 | многодетные семьи, имеющие в своем составе трех и более детей, находящихся на иждивении родителей, и воспитывающие их до восемнадцатилетнего возраста, а обучающихся образовательных организаций очной формы обучения любых организационно-правовых форм – до окончания обучения, а также детей, проходящих срочную военную службу по призыву, но не более, чем до достижения ими возраста 23 лет, в том числе дети указанных семей, в отношении земельных участков, принадлежащих им на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или на праве пожизненного наследуемого владения, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства, индивидуальных гаражей | социальная поддержка граждан |  | 37 | 37 | 104 | да |
| 8 | садово-огороднические товарищества за земли общего пользования | Социальная поддержка граждан |  | 0 | 0 | 0 | да |
| 9 | гаражные общества за земли общего пользования | Социальная поддерж а граждан |  | 0 | 0 | 0 | да |

Отсутствие значимых отрицательных внешних эффектов:

Социальные налоговые расходы не носят экономического характера и не оказывают отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономической политики городского округа в целом, и их эффективность определяется социальной значимостью.

  Оценка результативности социальных налоговых расходов:

Оценка результативности производится на основании влияния налогового расхода на результаты реализации соответствующей муниципальной программы (документа стратегического планирования), либо достижение иных целей социально-экономической политики публично-правового образования, не отнесенных к действующим муниципальным программам и включает оценку социальной, экономической или бюджетной эффективности налогового расхода.

Целью социального налогового расхода является социальная поддержка незащищенных групп населения.

Применение налогового расхода способствуют снижению налогового бремени населения, повышению уровня доходов и качества жизни граждан, социальной защищенности населения, снижению социального неравенства, что соответствует направлению социально-экономической политики муниципального образования.

В связи этим, действие налогового расхода способствует достижению установленных целей социально-экономической политики муниципального образования посредством повышения доходов населения, что свидетельствует о его положительной результативности.

  Органы местного самоуправления, предоставляя льготу по уплате налога, избегают затрат по его администрированию, т.к. вся затратная сторона ее администрирования ложится на налоговые органы, финансируемые за счет иного уровня бюджета.

**Выводы по результатам оценки эффективности социальных налоговых расходов городского округа «город Клинцы Брянской области»**

  Налоговые расходы носят социальный характер, направлены на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечают общественным интересам, соответствуют задачам Стратегии социально-экономического развития городского округа «город Клинцы Брянской области»» на период до 2030 года, являются востребованными, не несут в себе значимых отрицательных внешних эффектов в отношении экономического развития муниципального образования.

Таким образом, социальные налоговые расходы, предоставляемые отдельным категориям граждан и хозяйствующим субъектам, признаются эффективными и не требующими отмены.