

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ
«ГОРОД КЛИНЦЫ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ»
КЛИНЦОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

от « 18 » октября 2017 г. № 2240
г.Клинцы

Об утверждении основных направлений
бюджетной политики и основных направлений
налоговой политики городского округа
«город Клинцы Брянской области»
на 2018 год и плановый период
2019 и 2020 годов

На основании статьи 172 Бюджетного кодекса РФ, в соответствии с решением Клинцовского городского Совета народных депутатов от 26.10.2016 г. № 6-332 « Об утверждении Положения о порядке рассмотрения и утверждения бюджета городского округа «город Клинцы Брянской области», а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджета и его внешней проверки»

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Утвердить основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики городского округа «город Клинцы Брянской области» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.
2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

И.о.Главы Клинцовской
городской администрации



Л.Д.Лубская

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
налоговой и бюджетной политики городского округа
«город Клинцы Брянской области» на 2018 год
и на плановый период 2019 и 2020 годов

Основные направления налоговой политики

Основные направления налоговой политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов разработаны в соответствии с требованиями статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с пунктом 2.6. раздела 2 решения Клинцовского городского Совета народных депутатов от 26.10.2016 г №6-332 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения и утверждения бюджета городского округа «город Клинцы Брянской области», а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджета и его внешней проверки». Основной целью налоговой политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа «город Клинцы Брянской области» продолжение работы по укреплению и развитию доходной базы бюджета городского округа за счет наращивания стабильных доходных источников, ее пополнения и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Приоритетной задачей налоговой политики в ближайшие три года будет создание предсказуемой и устойчивой среды, характеризующейся стабильными налоговыми и неналоговыми условиями, направленными на стимулирование деловой активности, рост экономики и инвестиций, упорядочение системы существующих налоговых льгот путем отмены неэффективных льгот и предоставление льгот, носящих адресный характер.

Определены следующие основные направления налоговой политики в городе Клинцы:

увеличение налогового потенциала городского округа за счет налогового стимулирования деловой активности в городе, привлечения инвестиций;

продолжение работы по легализации заработной платы, доведению ее до среднеотраслевого уровня;

реализация мер, направленных на вовлечение граждан в предпринимательскую деятельность, сокращение неформальной занятости;

внедрение концепции налоговых и неналоговых доходов в бюджетный процесс, закрепление соответствующих норм в законодательстве и создание прозрачного механизма анализа объемов налоговых и неналоговых доходов и оценки их эффективности в случае принятия на федеральном уровне соответствующих нормативных правовых актов;

совершенствование налогообложения имущества физических лиц и организаций исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости;

осуществление взаимодействия органов местного самоуправления Брянской области, федеральных региональных органов государственной власти в Брянской области в целях повышения роли имущественных налогов в формировании бюджета городского округа «город Клинцы Брянской обл.»;

дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета городского округа «город Клинцы Брянской области»;

продолжение практики взаимодействия с налогоплательщиками города.

С целью обеспечения роста поступления налога на доходы физических лиц на территории города Клинцы в 2018 – 2020 годах будет продолжена реализация задач, предусмотренных в предыдущие годы, среди которых: создание условий для увеличения общего объема фонда оплаты труда в городе, легализация самозанятых граждан, незарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, и получаемых ими доходов, осуществление контроля за выплатой официальной заработной платы в размере не ниже среднего уровня, сложившегося по соответствующему виду экономической деятельности.

Укреплению доходной базы бюджета городского округа способствует переход к исчислению имущественных налогов, исходя из кадастровой стоимости.

В целях увеличения налоговой базы будет продолжена работа по выявлению объектов, не включенных в Перечни объектов недвижимого имущества в соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций и налогу на имущество физических лиц определяется как кадастровая стоимость.

Мероприятия по повышению эффективности администрирования платежей, формирующих бюджет городского округа, планируется осуществлять за счет усиления взаимодействия органов государственной и муниципальной власти, использования администраторами доходов бюджета городского округа разработанных и утвержденных методик прогнозирования доходов.

Значительное внимание будет уделено повышению эффективности мер, позволяющих увеличить фактическую собираемость платежей, формирующих бюджет городского округа, в том числе за счет привлечения

дополнительных поступлений за счет погашения задолженности. В этих целях планируется проведение комплексного анализа в разрезе отдельных налогоплательщиков и видов экономической деятельности ситуации с уплатой обязательных платежей в бюджет по налогоплательщикам отдельных отраслей.

Реализация налоговой политики городского округа «город Клинцы Брянской области» в 2018 – 2020 годах будет осуществляться в условиях принятых и планируемых изменений налогового законодательства на федеральном уровне:

изменение специфических ставок акцизов на автомобильный бензин 5 класса и дизельное топливо: с 1 января по 30 июня 2018 года по бензину автомобильному 11 213 рублей за тонну, по дизельному топливу 7 665 рублей за тонну, с 1 июля по 31 декабря 2018 года по бензину автомобильному 11 892 рублей за тонну и 8 252 рублей за тонну по дизельному топливу;

на 2019 – 2020 годы ставки по бензину автомобильному 5 класса 12 314 рублей за тонну и 12 752 рублей за тонну соответственно;

норматив зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, на 2018 год установлен в размере 57,1% (в 2017 году – 61,7%), на 2019 – 2020 годы – 58,1% и 58,2% соответственно;

для налогоплательщиков, применяющих патентную систему налогообложения, планируется предоставить возможность уменьшать стоимость патента на сумму страховых взносов по аналогии с плательщиками, применяющими единый налог на вмененный доход и упрощенную систему налогообложения;

планируется введение для индивидуальных предпринимателей, применяющих специальные налоговые режимы, налоговых вычетов в размере 18 тысяч рублей на одну единицу приобретенной контрольно-кассовой техники, обеспечивающей передачу фискальных данных в налоговые органы через оператора фискальных данных;

предоставление физическим лицам возможности уплаты налогов и платежей через МФЦ предоставления государственных и муниципальных услуг в случаях, когда субъектом на МФЦ возложены соответствующие функции.

Основные направления бюджетной политики

Основные направления бюджетной политики городского округа «город Клинцы Брянской области» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов разработаны в целях определения подходов к формированию основных характеристик и прогнозируемых параметров проекта бюджета городского округа на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, обеспечивающих устойчивость и сбалансированность бюджета городского округа.

В основу бюджетной политики положены стратегические цели развития области, сформулированные в соответствии с основными положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года, указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Для формирования бюджетных проектировок на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов принят базовый вариант прогноза социально-экономического развития Брянской области. В целях поддержания сбалансированности бюджета городского округа будет продолжено применение мер, направленных на ограничение дефицитов и уровня долга.

Исходя из этого основными целями бюджетной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов будут являться:

1) обеспечение сбалансированности бюджетной системы городского округа «город Клинцы Брянской области» в рамках принятых обязательств в соответствии с заключенными с Департаментом финансов Брянской области соглашениями;

2) финансовое обеспечение принятых расходных обязательств с учетом проведения мероприятий по их оптимизации, сокращению неэффективных расходов;

3) ограничение принятия новых расходных обязательств бюджета городского округа, минимизация кредиторской задолженности;

4) безусловное исполнение принятых социальных обязательств перед гражданами с обеспечением принципов адресности и нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки;

5) совершенствование нормативного правового регулирования и методологии управления общественными финансами;

6) дальнейшее развитие программно-целевых методов управления и бюджетирования;

7) развитие системы межбюджетных отношений, расширение финансовой самостоятельности муниципалитетов, ориентация финансовой поддержки на достижение конечных результатов в сфере полномочий органов местного самоуправления;

8) модернизация информационных систем управления общественными финансами с целью создания единого информационного пространства формирования и исполнения бюджетов на территории региона;

9) повышение прозрачности и открытости бюджетной системы, повышение роли граждан и общественных институтов в процессе формирования приоритетов бюджетной политики и направлений расходов бюджета, реализация проектов инициативного бюджетирования.

Основные подходы к планированию бюджетных ассигнований на 2018 год и на плановый период 2018 и 2019 годов:

1) в качестве объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств на 2018 – 2020 годы приняты расходы, утвержденные решением Клинцовского городского Совета народных депутатов от 21.12.2016 г. № 6-352 «О бюджете городского округа город Клинцы Брянской области» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов;

2) объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств уменьшены по прекращающимся расходным обязательствам ограниченного срока действия;

3) в составе бюджетных ассигнований главных распорядителей бюджетных средств, предусмотрены средства на реализацию «майских» указов Президента России в части повышения оплаты труда отдельных категорий работников в 2018 году;

4) предусмотрены ассигнования с целью индексации отдельных статей расходов в следующих размерах:

Наименование статьи расходов	Коэффициент индексации	Дата начала применения коэффициента индексации
Фонд оплаты труда работников муниципальных учреждений городского округа «город Клинцы Брянской области», на которых не распространяется действие Указов Президента от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, органов муниципальной власти	1,04	1 января 2018 года 1 октября 2019 года 1 октября 2020 года
Публичные нормативные обязательства и отдельные социальные выплаты	1,04	1 октября 2018 года 1 октября 2019 года 1 октября 2020 года
Стипендии	1,04	1 сентября 2018 года 1 сентября 2019 года 1 сентября 2020 года
Расходы по оплате коммунальных услуг и средств связи	1,04	1 января 2018 года 1 января 2019 года 1 января 2020 года

Основными задачами по повышению эффективности бюджетных расходов остаются обеспечение результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления, создание условий для улучшения качества предоставления муниципальных услуг и предоставление социальных выплат населению на основе адресности и нуждаемости.

Для повышения эффективности бюджетных расходов более 97% от их общего объема будут исполняться в рамках муниципальных программ городского округа. Это позволяет обеспечить взаимосвязь направлений бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг с приоритетами социально-экономического развития города.

В рамках реализуемых мероприятий по внедрению принципов проектного управления в структуре кода бюджетной классификации расходов предусмотрено кодирование реализуемых приоритетных муниципальных и приоритетных ведомственных проектов.

Начиная с 2018 года формирование заданий на оказание услуг (выполнение работ) муниципальным учреждениям будет осуществляться в соответствии с общероссийскими (базовыми) перечнями государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, а также региональным перечнем государственных (муниципальных) услуг и работ. В связи с этим предстоит провести ревизию оказываемых государственных и муниципальных услуг (выполняемых работ) с целью формирования регионального перечня, а также организовать внесение соответствующих

предложений органами местного самоуправления в региональный перечень в связи с изменением базовых(отраслевых) перечней..

Значительное внимание в 2018 – 2020 годах будет уделено формированию реестра расходных обязательств бюджета городского округа, анализу нормативной правовой базы принятия и осуществления расходных обязательств бюджета городского округа.

Для повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса и деятельности исполнительных органов муниципальной власти потребуется реализация ряда мероприятий:

- обеспечение вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений;

- реализация проектов инициативного бюджетирования;

- продолжение практики размещения годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ городского округа «город Клинцы Брянской области» на официальных сайтах ответственных исполнителей муниципальных программ;

- формирование и публикация в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информационных брошюр «Бюджет для граждан»;

Планируется осуществить внедрение единой типовой классификации расходов местных бюджетов с целью интеграции информационных систем управления муниципальными финансами на муниципальном уровне.